

Številka: 3030-1/2019/24

Datum: 9. 7. 2019

Zadeva: Potrjen zapisnik 16. redne seje Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija, Novo mesto, 8. marec 2019

Šestnajsta redna seja Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija (v nadaljnjem besedilu: svet) je potekala v petek, 8. marca 2019, s pričetkom ob 10:40 uri v sejni sobi Podjetniškega inkubatorja Podbreznik, Podbreznik 15, 8000 Novo mesto.

Predlagani dnevni red:

1. Ugotovitev sklepčnosti in sprejem dnevnega reda
2. Pregled realizacije sklepov in potrditev zapisnika 15. redne seje sveta z dne 20. junija 2018
3. Seznanitev s spremembami članov in nadomestnih članov RS KRVS
4. Poročilo SVRK o črpanju sredstev evropske kohezijske politike do decembra 2018 in pričakovanja za leto 2019, tudi v luči izvajanja Sporazuma o sodelovanju pri pogajanjih o EKP po letu 2020
5. Informacija o stanju in finančni alokaciji sredstev mehanizma Dogovor za razvoj regij
6. Informacija o izvajanju mehanizma Dogovor za razvoj regij s predstavitevijo problematike pri izbranih projektih s strani Ministrstva za okolje in prostor
7. Seznanitev s procesom priprave regionalnih razvojnih programov razvojnih regij za obdobje 2021-2027 in skupnih izhodišč strategije kohezijske regije Vzhodna Slovenija
8. Predstavitvev Pisma o nameri Izhodišča za programiranje Evropske kohezijske politike 2021-2027 na ravni kategorije razvitosti kohezijskih regij (oz. Priprava ločenega Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija v večletnem finančnem obdobju 2021 – 2027)
9. Predstavitvev in potrditev Poročila o delu Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija za leto 2018
10. Predstavitvev in potrditev Programa dela Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodne Slovenije za leto 2019 s finančnim načrtom
11. Poročilo o udeležbi na uvodnem srečanju pilotnega projekta RegHub Workshop in pilotnega projekta EU-SPI
12. Seznanitev z novo spletno stranjo RS KRVS
13. Razno

Sejo sveta je vodil predsednik dr. Ivan Žagar. Po ugotavljanju prisotnosti je ugotovil, da je razvojni svet sklepčen. Od 40 članov sveta je bilo prisotnih 29 članov in nadomestnih članov z glasovalno pravico.

Prisotni člani sveta: Branko Drvarič, Bojan Vogrinčič, dr. Ivan Žagar, Aleksander Saša Arsenovič, Nuška Gajšek, Tilen Klugler, Karmen Sonjak, mag. Branko Kidrič, Janez Jazbec, Staša Baloh Plahutnik, Tadej Špitalar, Ivan Molan, Darko Gorišek, mag. Gregor Macedoni, Franci Bratkovič, Dušan Zevnik, Tomaž Kordiš, Robert Smrdelj, Marko Rupar, Jože Doles in mag. Boštjan Požar.

Prisotni nadomestni člani sveta: Anton Butolen, mag. Aleksandra Podgornik, Mirko Vošner, mag. Saša Heath-Drugovič, Andreja Bienelli Kalpič, Melita Čopar, Marko Jesih, Tjaša Kump Murn, Blaž Milavec.

Ostali prisotni: dr. Nevenka Ribič (SVRK), mag. Bojan Suvorov (SVRK), Dimitrij Pur, Tomaž Prodan (MOP), Vesna Ugrinovski (MOP), Uroš Cerar (MOP), Janez Dodič (MOP), Marko Drofenik (MGRT), Gregor Goropečnik (MGRT), Sibil Klančar (MGRT), Gabrijela Jerič-Jevšenak (MGRT), Breda Štern (MGRT), Snežana Čanak (MGRT), Borut Megla (MGRT), mag. Aleksandra Podgornik (Štajerska GZ), mag. Nataša Šerbec (RRA Posavje), Sabina Potočnik Magdič (RC MS), Mihael Leskovar (MRA), Boris Keuc (MRA), Simona Kašman (MO Ptuj), Andrej Trunk (MO Ptuj), Breda Arnšek (MOC), Mojca Šibila Drobnič (ZRS Bistra Ptuj), Vojka Osojnik (Občina Slovenska Bistrica), Tomaž Kranjec (MGRT), mag. Peter Medved (MGRT).

K 1. Ugotovitev sklepčnosti in sprejem dnevnega reda

Predsednik sveta, g. Žagar, je pred začetkom seje predal besedo županu Novega mesta, g. Macedoniju, za uvodni pozdrav. Nato je še sam pozdravil vse prisotne, še posebej ženske predstavnice ob Dnevu žena, se zahvalil za zelo dobro udeležbo in ugotovil sklepčnost s prisotnostjo 29 članov in nadomestnih članov z glasovalno pravico. Predstavil je tudi predlagani dnevni red, na katerega ni bilo pripomb.

Sprejeta sta bila sklepa (soglasno):

Sklep (št. 1.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zaseda sklepčno.

Sklep (št. 1.2): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija sprejme dnevni red 16. redne seje Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija.

K 2. Pregled realizacije sklepov in potrditev zapisnika 15. redne seje sveta z dne 20. junija 2018

V okviru te točke je predsednik sveta predal besedo sekretarju sveta, g. Petru Medvedu, ki je na kratko povzel realizacijo sklepov petnajste seje ter pojasnil, da so bili vsebinsko sklepi realizirani. Z manjšo zamudo je bil pripravljen Akcijski načrt kot podporni dokument Poročil o izvajanju EKP 2014-2020, problemi so še odprti pri projektih PN 6.1 Vlaganje v vodni sektor in prepoznavanju Razvojnega sveta kot aktivnega partnerja pri vključevanju v proces pogajanj in programiranja vsebin za prihodnje EKP 2021-2027.

Soglasno sta bila sprejeta sklepa:

Sklep (št. 2.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z informacijo o realizaciji sklepov 15. redne seje Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija.

Sklep (št. 2.2): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija potrjuje zapisnik 15. redne seje Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija.

K3. Seznanitev s spremembami članov in nadomestnih članov RS KRVS

Predsednik je za podrobnejšo predstavitev vsebine predal besedo sekretarju sveta, ki je prisotne na kratko seznanil s spremembami članov in nadomestnih članov RS KRVS, ki so nastale zaradi zamenjave občinskih funkcionarjev, županov, na zadnjih lokalnih volitvah novembra 2018. Ena zamenjava v Koroški razvojni regiji pa je posledica odstopa članice. Prisotne je seznanil, da so poleg zamenjav članov, ki so zapisane v predlogu sklepa, bile tudi zamenjave nadomestnih članov. Podrobnejše informacije o zamenjavah članstva bodo podane v posebni prilogi k zapisniku – Priloga št. 2.

Na glasovanju je bil soglasno sprejet sklep:

Sklep (št. 3.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s prenehanjem mandata članom dr. Fištravcu, g. Senčarju, g. Času, g. Jeriču in ga. Čemas Stjepanovič. Namesto njih so sveti razvojnih regij imenovali naslednje člane: g. Arsenoviča, ga. Gajšek, g. Kluglerja, g. Funkla, in g. Zevnika. Z mesta članice je odstopila ga. Kert, Svet Koroške razvojne regije je na njeno mesto imenoval ga. Sonjak. Podrobnejše informacije o menjavi članov in nadomestnih članov so podane v prilogi 2 zapisnika.

K 4. Poročilo SVRK o črpanju sredstev evropske kohezijske politike do decembra 2018 in pričakovanja za leto 2019, tudi v luči izvajanja Sporazuma o sodelovanju pri pogajanjih o EKP po letu 2020

Na začetku točke je predsednik zaprosil za predstavitev črpanja evropskih sredstev predstavnike SVRK. Uvodno pozdravno besedo je imela državna sekretarka, ga. Ribičeva, ki je izpostavila pomembnost obravnavanih tematik in skupnega naslavljanja izzivov pri načrtovanju evropske kohezijske politike v prihodnjem večletnem programskem obdobju. Sledila je predstavitev črpanja EKP do konca decembra 2018 s strani g. Suvorova. Uvodoma je predstavil razdelitev sredstev po obeh ciljnih EKP, ki jih izvaja Slovenija, kot tudi podprogramih z načinom upravljanja, in s tem podrobneje seznanil tudi nove člane Razvojnega sveta. Do konca 2018 je bilo potrjenih 392 odločitev o podpori in s tem dodeljenih več kot 2,3 milijarde EUR evropskih sredstev. Od tega je bilo skoraj 700 mio EUR izplačanih upravičencem, certificiranih izdatkov do EK je bilo za skoraj 500 mio EUR. Samo v zadnji polovici leta 2018 je bilo certificiranih izdatkov za 250 mio EUR. Trenutno zahod črpa evropska sredstva boljše oziroma vzhod še ni na predvideni delitvi sredstev 60:40 v korist vzhoda pri ESRR in ESS sredstvih. Predvsem pri ESRR se kaže počasnejše izvajanje projektov. V celotnem obdobju izvajanja EKP od leta 2005 je Slovenija za več kot 3,3 milijarde EUR v plusu, za kar si bo prizadevala tudi v naprej z učinkovitim črpanjem razpoložljivih sredstev. Podrobnejša poročila so redno po četrletjih objavljena na spletni strani www.eu-skladi.si. Sledila je predstavitev g. Pura, ki je povzel izvajanje 10 programov v okviru Cilja 2, evropskega teritorialnega sodelovanja, Programi SI-HR, SI-H in SI-AT imajo sedež organa upravljanja v Sloveniji, kar kaže na zaupanje partnerskih držav v kakovostno izvajanje in upravljanje programov. Delež še razpoložljivih sredstev je na žalost potencialnih partnerjev zelo majhen, saj so bila sredstva že uspešno dodeljena med projektne partnerje. Izpostavil je, da več kot 800 slovenskih partnerjev sodeluje v več 2.300 projektih. Nove razpise se pričakuje šele v letu 2022 z operativnim začetkom izvajanja prihodnje finančne perspektive. Pred razpravo je predsednik dal besedo še g. Kranjcu, članu sekretariata RS KRVS, ki je predstavil izsledke analize izvajanja EKP v kohezijski regiji s poudarkom na potencialnem koriščenju sredstev, namenjenih za izvajanje na vzhodu, v institucijah s sedežem v zahodni Sloveniji (podrobnejša analiza je priloga št. 4 zapisnika)

Sledila je pestra razprava, ki jo v nadaljevanju na kratko povzemamo.

Ga. Plahutnik je izpostavila problem dodeljevanja sredstev po realizaciji oziroma določenem ključu med regijama, ne glede na dejansko projektno sestavo (denimo SRIPi), kar je podprl g. Kranjec z izsledki analize, ki kaže na uradno delitev sredstev 52:48 % v korist vzhoda, pri čemer je kar 80 % nosilcev SRIP-ov iz Zahodne Slovenije. Pri tem je od vseh članov SRIP-ov 39 % le-teh iz vzhodne Slovenije in 61 % iz zahodne.

Ga. Sonjak se je zavzela za to, da se v bodoči finančni perspektivi zagotovi sredstva tehnične pomoči za izvajanje OP-ja tudi za regije, ne samo za državo.

G. Drvarič se je v razpravi vprašal, kje so vsa ta sredstva, ki bi naj bila namenjena tudi Pomurski regiji, saj je zaenkrat izvajanje Dogovora za razvoj regij zelo počasno. Poudaril je, da do sedaj Pomurska regija od vseh predstavljenih števil o odobrenih kohezijskih sredstvih ni dobila še nič. Opozoril je tudi na problem sredstev tehnične pomoči, za katera so člani Razvojnega sveta v času programiranja zahtevali dodelitev tudi institucijam z

vzhoda, sedaj pa je večina TP namenjena ministrstvom in organu upravljanja in so že dodeljena v celotnem obsegu. Samemu poročilu sam ne zaupa.

V odgovoru se je g. Suvorov zahvalil za konstruktivna mnenja in vprašanja ter izpostavil, da je samo poročanje za vse naslovnike (Vlada RS, Parlament, Razvojna sveta kohezijskih regij) enako. Kvot v sedanjem finančnem obdobju, za razliko od obdobja 2007-2013, ko so bila sredstva na osi 4.1. Razvoj regij razdeljena po kvotnem sistemu, ni. Težava takratne delitve sredstev je bila v doseganju le števila projektov kot indikatorja uspešnosti, ne pa naslavljanja razvojnih ciljev. Zato tudi Evropska komisija ni dovolila takšnega dodeljevanja evropskih sredstev za sedanjo finančno perspektivo. Regije imajo za namen regionalnega razvoja na voljo 250 mio EUR «overcommitment» t.j. dodatno dodeljenih sredstev presežnih pravic porabe s strani Ministrstva za finance, obsega pa ni mogoče povečevati. V kolikor ta sredstva ne bi bila uspešno dodeljena in izkoriščena, obstaja tveganje, da mehanizem Dogovora za razvoj regij celo izgubimo v prihodnji perspektivi EKP.

G. Drvarič je repliciral, da so na začetku 2017 regije v sedanjem Operativnem programu imele predvidenih 0 sredstev za izvajanje projektov regionalnega značaja, kar so z velikim pritiskom regij s spremembo prvotnega OP uspeli spremeniti. To pomeni, da je stvari vendarle - kljub vsem omejitvam - mogoče izpeljati drugače, kot je bilo sprva zastavljeno in predstavljeno. Vendar pa pristojnih številke o sedaj nižji brezposelnosti v Pomurski regiji ne smejo zavesti, saj so te posledica dejstva, da kar 10.000 Pomurcev dnevno ali tedensko migrira na delo v sosednjo Avstrijo. Zato bo potrebno pospešiti izvajanje DRR, da se spodbudi lokalno zaposlenost in doprinese k razvoju regije, ne sosednjih držav.

Za zaključek predstavitev SVRK-a je g. Suvorov podal še pogled v prihodnost s predstavitev predloga Evropske komisije glede izvajanja EKP v letih 2021-2027 v duhu poenostavitve »manj je več« ter programiranju »5+2«. Podal je informacijo o okvirnem obsegu sredstev za Slovenijo, kjer se nakazuje upad na ravni države za 9 % (na ravni EU je upad EKP 10 %). zahodni regiji grozi še večja izguba sredstev, po nekaterih informacijah bi razmerje vzhod-zahod lahko bilo celo 10:1. Znova bo obvezna tematska osredotočenost po ciljih politike, predvsem na Cilja politike 1 in 2 (bolj pametna, zelena in nizkoogljična EU) z vsaj 75 % dodelitvijo ESRR sredstev. Tudi raven nacionalnega sofinanciranja se bo povečala na vsaj 30 %. Slovenska stališča do večletnega finančnega okvira EU v letih 2021-2027 je Državni zbor potrdil 16. novembra 2018. V stališčih se Slovenija zavzema za čim prejšnjo potrditev razdelitve sredstev, saj v primeru upoštevanja statističnih podatkov za leto 2017 (in ne leto 2016) pomeni to manj ugodno izhodišče za Slovenijo, predvsem za zahodno Slovenijo., Slovenija zagovarja močno evropsko kohezijsko politiko in zagotovitev varnostne mreže v primeru prevelikih padcev v sofinanciranju, tudi na ravni evropskih regij. Decembra 2018 so predsedniki vlad opravili politično razpravo z zadanim ciljem zaključka pogajanj o razdelitvi sredstev do oktobra 2019. Problem pri izvajanju, predvsem večjih infrastrukturnih projektov, utegne povzročiti predlog izvajanja N+2. Tudi predplačila in sredstva tehnične pomoči se zmanjšujejo. Do sedaj so dogovorili Sklop 1 (programiranje), kjer za manjše države predvidoma ne bo potrebno pripraviti Partnerskega sporazuma ter Sklop 5 (nadzor in upravljanje). Zaključek pogajanj se realno pričakuje v prvi polovici leta 2020. Ob koncu predstavitve je prisotne opozoril na konec februarja izdano Poročilo o Sloveniji, kjer so v prilogi D zapisane prioritete Evropske komisije na področju vsebin EKP 2021-2027.

V nadaljevanju razprave je g. Drvarič izpostavil njemu znane informacije o relativno velikem obsegu sredstev za infrastrukturo na Poljskem, Hrvaškem in Madžarskem, za kar bi si morala Vzhodna Slovenija prizadevati tudi za prihodnje finančno obdobje, saj nekatera območja še vedno nimajo primernih in hitrih navezav na glavni avtocestni križ, poleg pomanjkljive infrastrukture s področja oskrbe z vodo, odvajanja odpadnih voda in dostopnosti do hitrega interneta.

Ob zaključku razprave je predsednik prisotne seznanil z aktualnimi razpravami, ki potekajo na ravni Evropskega odbora regij in Parlamenta, ki vztraja na večjem prispevku držav članic v skupni proračun (1,3 % BNP-EU27 namesto v predlogu EK predvidenega 1,1 %) z namenom ohranitve oziroma krepitve pomena EKP ter čim hitrejšega odpravljanja

razkoraka med različno razvitimi regijami. Za Slovenijo je predlog dodelitve sredstev kljub zmanjšanju finančno ugoden, pri čemer bo potrebno pozornost nameniti vsebini projektov za izvajanje, predvsem na vzhodu kot manj razviti regiji. Eurostatovi podatki za leto 2017 namreč kažejo, da je okrevanje v zahodni Sloveniji hitrejše kot v vzhodni Sloveniji (porast iz 99 na 102 % EU-28 BDP, Vzhod iz 68 na 70 % BDP). V primeru podaljšanja pogajanj na jesenski čas, kar je glede na sprejeto časovnico Sveta EU realno, obstaja velika možnost vključitve novih podatkov v preračune, kar bo tako na ravni Slovenije kot vzhodne Slovenije finančno manj ugodno. Seveda na končni rezultat vpliva aktualno dogajanje glede Brexita. Ob koncu je prisotne seznanil s sredinim sestankom delovne skupine, oblikovane v začetku mandata z namenom priprave na seje in ažurno odzivanje Razvojnega sveta. Na njej so oblikovali predloge sklepov za današnjo sejo Razvojnega sveta, pri čemer je sklep 4.3 oblikovan glede na pristojnost Razvojnega sveta, da poda obvezno pozitivno mnenje na sprejem partnerskega sporazuma (kot že zapisano, glede na zaprto poglavje Sklop 1 - Programiranje, tega Slovenija ne bo dolžna pripraviti)) in operativnega programa ter z željo, da so vsebine EKP 2021-2027 prilagojene potrebam razvitosti Vzhodne Slovenije. Pred samim glasovanjem je zaradi želja po podaji mnenj predsednik še na kratko ponovno odprl razpravo. Najprej je ga. Sonjak izpostavila pomen razvoja z ohranitvijo višine razpoložljivih sredstev. Za vzhodno Slovenijo nikakor ni sprejemljivo zmanjševanje sredstev, predvsem pa ne nadomeščanja EKP sredstev za zahodno Slovenijo s sredstvi državnega proračuna in posledično manjše dostopnosti vzhodne Slovenije do razvojnih sredstev državnega proračuna. Obstaja namreč verjetnost, da del nujno potrebnih projektov ne bo več financiran iz EKP in bo posledično zanje potrebno zagotoviti državno sofinanciranje.

G. Kordiš je poudaril pomen spremljanja kazalcev ekonomske razvitosti in spremljanja črpanja evropskih sredstev, ki so dejansko namenjena vzhodni Sloveniji.

G. Arsenovič je poleg koriščenja evropskih sredstev za razvoj izpostavil njihovo ciljno usmerjenost in potrebo po kvalitetni prepoznavi potreb regije v prihodnjem finančnem obdobju. Opozoril je na problem izseljevanja, zlasti mladih, kar dodatno šibi razvojne potencialne in moč regije. Ne smemo namreč dopustiti, da bosta boljše razviti avstrijska Štajerska in Gradiščanska začasno z delovnimi migracijami pritegovali kar okoli 20.000 slovenskih delavcev in tudi njihovih otrok, ki lahko to območje sprejmejo za novo domovino. Tudi g. Butolen je opozoril na zaskrbljujoče ponovno večanje razkoraka v razvitosti med kohezijskima regijama in potrebi po ciljnem črpanju EKP sredstev. Vprašal se je, kakšen bo razkorak na koncu izvajanja finančne perspektive.

Predsednik je opozoril na sprejeto Strategijo razvoja Slovenije do 2030, ki bi verjetno bila potrebna delne novelacije oziroma posebnega poudarka v akcijskem načrtu za njeno izvajanje, da bi izpostavljene obmejne probleme bolje naslavljala.

G. Jazbec je predlagal, da se tovrstne razvojne tematske vsebine uvrstijo na prihodnjo sejo. Predsednik se je strinjal s pomembnostjo tovrstne razprave. Zato je vse pozval, da predloge vsebin oziroma aktualnih tem za naslavljanje v okviru prihodnjega razvoja regije posredujejo na sekretariat.

Na glasovanju so bili soglasno sprejeti sklepi:

Sklep (št. 4.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z informacijo o izvajanju EKP v obdobju 2014-2020 in informacijo o pogajanjih in programiranju EKP 2021-2027.

Sklep (št. 4.2): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija pričakuje od organa upravljanja (SVRK), da pripravi in posreduje svetu do 30. 3. 2018 pregled obveznosti potrditve zahtevkov EKP v letu 2019 ter poda mnenje na potencialno prelivanje sredstev med KRVS in KRZS. Prav tako Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija poziva Organ upravljanja, da v pregledno tabelo *Seznam projektov, ki so bili sofinancirani iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov* vključi tudi kraj izvajanja operacije.

Sklep (št. 4.3): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija pričakuje aktivno izvajanje v letu 2017 podpisanega Sporazuma med SVRK in razvojnima svetoma kohezijskih regij o sodelovanju pri pogajanjih o EKP po letu 2020 z obveščanjem predsednika in sekretariata o delu Delovne skupine 6 in vključitvijo sekretariata RS KRVS v vsebinski in finančni del pogajanj EKP 2021-2027, ki se tiče pristojnosti RS KRVS.

K 5. Informacija o stanju in finančni alokaciji sredstev mehanizma Dogovor za razvoj regij

K 6. Informacija o izvajanju mehanizma Dogovor za razvoj regij s predstavitvijo problematike pri izbranih projektih s strani Ministrstva za okolje in prostor

Na začetku je predsedniku ga. Gajšek predlagala, da točki 5 in 6 zaradi navezave na skupen Mehanizem dogovora za razvoj regije obravnavamo skupaj, s čimer so se prisotni in predsednik strinjali.

Pred predstavitvijo ministrstev je sekretar na kratko predstavil pregled dodelitve sredstev po razvojnih regijah v do sedaj podpisanih dogovorih oziroma njihovih dopolnitvah ter razpoložljiva sredstva po regijah glede na potrjeno delitev. Preglednica je tudi del zapisnika.

G. Drofenik z MGRT je v nadaljevanju predstavil (Priloga št. 7) stanje po teritorialnem dialogu po razvojnih regijah glede na potrjene projekte drugega povabila. Na podlagi meril kot so: izpolnjevanje pogojev OP, zaprtost finančne konstrukcije, pridobljena soglasja, predvideni rok začetka izvajanja se je izkazala potencialna kritičnost izvedbe 87 uvrščenih projektov v vrednosti 80 mio EUR. Za tri uvrščene projekte so občine že podale odstopne izjave. Hitrost priprave vlog bo potrebno pospešiti. Načrt MGRT je aktivno spremljati napredek na tem področju z dvomesečnimi sestanki v okviru teritorialnega dialoga z regijami in pristojnimi ministrstvi. V nadaljevanju je podal detajlnejši pregled stanja po regijah. Ob koncu predstavitve je napovedal pripravo novega povabila regijam, ki bo predvidoma odprt za posredovanje novih projektov do konca junija.

Ga. Ugrinovski je v nadaljevanju podala še načrt MOP za odpravo trenutnih ozkih grl pri pregledovanju popolnosti vlog in vodenje procesa v prihodnje. Občinam so podali okviren rok za posredovanje vlog. Ne želijo si namreč prepoznega roka, ker bi po pregledu in odobritvi vloge ostalo relativno malo časa za izvedbo projekta (cca. 2,5 leti). Občine je pozvala, da se v primeru težav oziroma vprašanj še pred oddajo vloge obrnejo na MOP, na g. Prodana, za tekočo odpravo nejasnosti. Če bodo pravočasno, pred postavljenih robnim pogojem (rokom) oddaje dopolnitev potrjenih projektov, o podaljšanju obvestili MOP, bo možno te roke tudi prekoračiti. Poudarila je še, da ne bodo potrjevali projektov, ki niso primerni za potrditev. Kot kriterij za potrditev na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda je izpostavila določila evropske komisije.

Po obeh predstavitvah je predsednik odprl razpravo.

Ga. Sonjak je opozorila, da je v okviru teritorialnega dialoga MzI pozval vse prijavitelje, da oddajo popolne vloge do septembra 2020, da bodo lahko oni kot nosilci projektov pravočasno izpeljali potrditve v okviru svojih kadrovskih kapacitet. Predlagala je, da se vse spremembe glede podaljšanja pogojev iz podpisanih DRR premaknejo vsaj na marec 2020 in zapišejo kot dodatki k DRR. Tako bosta obe strani imeli pravno podlago v primeru nastalih zapletov. G. Vošner je opozoril na zelo dolgo potrjevanje kompleksnejših projektov. Izpostavil je 50 milijonski projekt, ki ga bodo izvedli in je priprava že v zaključni fazi, trajalo pa je 11 mesecev, da so prejeli odgovor z MOP-a, nad čimer je bil šokiran. Če želimo učinkovito izvajati prijavljene projekte si si tega kot država ne moremo privoščiti.

Ga. Gajšek je poudarila pomen natančnejše določitve rokov obdelave vlog in njihovega izvajanja. V MO Ptuj bodo namreč podprli izvajanje prijavljenih projektov na PN 6.1, tudi če bo potrebna višja lastna soudeležba. Zato želi določitev konkretnjših rokov pregleda vlog in njihovega izvajanja.

G. Bratanič je izpostavil potencialno težavo v primeru nepripravljenosti MOP na pogovore in dogovore v primeru težav. Izkušnje namreč niso pozitivne. Imajo pa pozitivne izkušnje z MGRT, ki pristane na operativne sestanke in iskanje rešitev za nastali problem.

G. Smrdelj je pohvalil predstavitev MGRT s pregledom stanja in izpostavitvijo potencialnih kritičnih projektov. Želel bi si tudi dodatna sredstva za sofinanciranje finančno zahtevnih projektov v okviru PN 6.1 kot povečana sredstva »overcommitmenta«. Zlasti naj se o tem razmisli v primeru večjih projektov, ki so pomembni za vse.

G. Macedoni je opozoril na relativno velik obseg sredstev, ki je (bo) potencialno na voljo v okviru DRR. Skupaj imajo regije še 10 milijonov evrov prostih sredstev, kritični projekti pa rezervirajo 80 mio EUR. Za uspešno pripravo in uvrstitev novih projektov v DRR si želi hitrejši proces usklajevanja in pripravljenost ministrstev, da pridejo naproti z rešitvami v primeru težav oziroma predlogi za poenostavitve procesa. Projekti se namreč izvajajo zaradi realnih potreb gospodarstva in občin, za katere so dolgi procesi potrjevanja časovno in kadrovske obremenjujoči. Šest mesecev za potrditev posamezne vloge, kot je predvideno, se mu zdi vsekakor preveč.

G. Drofenik je odgovoril, da se na MGRT trudijo pospešiti proces potrjevanja in je po dosedanjih izkušnjah na MGRT v celoti z obravnavo na SVRK zaključen v treh mesecih. Meni, da je verjetno, da bo do določenih zamikov v vsakem primeru prišlo, saj je mogoče, da bodo približno 200 vlog prejeli naenkrat. Zato si želi, da se vse vloge na PN 3.1 oddajo že letos, v izogib zastoju pregleda in potrjevanja v 2020. Dodatna sredstva bo zelo težko zagotoviti, ta so bila zagotovljena že za projekte iz 2. povabila DRR, potrebna bo regijska optimizacija projektov.

G. Macedoni je predstavil prilagoditve MONM, v skladu s katerimi glede na pretekle izkušnje - potrdijo višji obseg projektov, saj tekom realizacije določen odstotek ni realiziran oziroma porabljen v predvidenem roku.

Ga. Ugrinovski je prisotne seznanila, da se na MOP zavedajo počasnega pregledovanja in potrjevanja vlog zaradi kadrovske podhranjenosti zato upa, da bo tudi na ravni Vlade RS to kmalu rešeno. Dodala je, da je MOP pripravljen v pregled sprejeti tudi vloge, ki še niso popolne.

Ga. Heath-Drugovič je opozorila na nelinearnost procesa izvajanja EKP, zaradi česar lahko ob slabšem načrtovanju in izvajanju prihaja do kadrovske podhranjenosti. Zato je potrebno nakazane težave nasloviti že sedaj, saj kadra za nemoteno izvajanje ne bo dovolj.

G. Suvorov je potrdil besede g. Drofenika, da dodatnih sredstev »overcommitmenta« ne bo. Že obstoječi »overcommitment« je bilo z MF zelo težko dogovoriti. Pohvalil je tudi pogled MO Ptuj na potrebe regionalnega razvoja ter prepoznanja pomembnih regijskih projektov na nivoju razvojne regije.

Ob zaključku razprave je predsednik opozoril na proučitev izvedbe projektov na način javno-zasebnega partnerstva ter na pripravo realnih časovnic v napovedanem tretjem pozivu MGRT v okviru DRR.

Ga. Sonjak je opozorila še na določitev terminskega izvajanja v dodatkih k dogovorom za razvoj regij ter ustreznega časovnega okna za dopolnjevanje DRR in predvsem določitev enomesečnega roka za pregled formalne in vsebinske ustreznosti oddanih vlog. Poudarila je, da formalno trenutno še vedno veljajo roki iz podpisanih DRR. Zato je predlagala tudi nov sklep, ki ga je prebrala in predlagala za uvrstitev na glasovanje.

G. Drofenik si želi to tudi s strani občin, da čim prej kvalitetno pripravijo dokumentacijo za odobrene projekte in jo posredujejo v pregled v izogib zamudam pri njihovem pregledovanju.

Pred samim glasovanjem o predlogih sklepov z upoštevanjem podanih popravkov je g. Suvorov prosil za v bodoče predhodno posredovanje predlogov sklepov za boljšo pripravo na sejo.

Na glasovanju sklepov točk 5. in 6. so bili sprejeti sklepi (soglasno):

Sklep (št. 5.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s trenutnim stanjem pregleda projektov iz podpisanih dogovorov za razvoj regij (DRR) in stanjem

potencialnega črpanja razpoložljivih sredstev. Svet se strinja, da MGRT čimprej, predvidoma aprila, objavi novo povabilo in pozove razvojne regije k prijavi novih projektov, ki bodo nadomestili neizvedljive iz že podpisanih dogovorov oziroma bodo popolnili razpoložljiva regijska sredstva. Povabilo in možnost umeščanja razvojnih projektov mora biti odprto najmanj do maja 2020.

Sklep (št. 5.2): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija opozarja na dejstva, ki so zapisana in zavezujoča v DRR, predvsem z vidika izpolnitve dodatnih pogojev, roka priprave vlog za neposredno potrditev operacije (NPO) ali izdaje odločitve o podpori. Glede na različno tolmačenje posredniških organov glede teh pogojev in rokov pričakuje Razvojni svet od MGRT kot izvajalca mehanizma DRR, da uskladi s preostalimi posredniškimi organi zapisana določila zavezujočih rokov oddaje vloge za NPO ali odločitev o podpori ter predlaga sklenitev ustreznih dodatkov k obstoječim Dogovorom za razvoj regij.

Sklep (št. 5.3): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija opominja, da so projekti v podpisanih DRR prejeli v procesu teritorialnega razvojnega dialoga soglasje resornih ministrstev in šele na podlagi tega soglasje Razvojnih svetov razvojnih regij za uvrstitev v DRR, kar je podlaga za pripravo vloge za NPO. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zato poziva vsa vključena resorna ministrstva h konstruktivnemu sodelovanju že v fazi priprav vlog, da bodo lahko projekti že predhodno čim bolj usklajeni in bo pravočasno zagotovljena možnost izvedbe projektov.

Sklep (št. 5.4): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija ugotavlja, da so bili prvi DRR podpisani že v letu 2017, vloge za NPO že posredovane na posredniške organe, a le-ti žal še do danes niso izdali odločitev o podpori. Zato Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija predlaga, da MGRT kot nosilec DRR pripravi vladno gradivo o izvajanju DRR z zavezujočimi roki za vse sodelujoče deležnike in ga poda v sprejem na Vlado RS do 18. aprila 2019.

Sklep (št. 5.5): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija pričakuje, da se roki projektov, navedeni v obstoječih dopolnitvah št.1. k Dogovorom za razvoj regij, dopolnijo z dogovorjenimi spremenjenimi roki. Hkrati se opredeli roke oddaje vloge za NPO po posameznih resorjih, ki so bili dogovorjeni v izvedenih teritorialnih dialogih, in se jih zapiše v dodatek k dogovorom. Prav tako Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija poziva pristojna ministrstva MOP, MGRT in MzI k zavezi, da bodo v roku 30 dni pregledala dokumentacijo posredovanih projektov ter predhodno aktivno sodelovala pri pripravi dokumentacije.

Sklep (št. 6.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s posredovano informacijo predstavnikov Ministrstva za okolje in prostor glede izvedljivosti projektov na PN 6.1. Predlaga, da se omejitveni pogoji iz dogovorov, predvsem pripravljenost projektov, podaljšajo vsaj na marec 2020 in se le-te vnese v dodatek k obstoječim dogovorom za razvoj regije.

K 7. Seznanitev s procesom priprave regionalnih razvojnih programov razvojnih regij za obdobje 2021-2027 in skupnih izhodišč strategije kohezijske regije Vzhodna Slovenija

K 8. Predstavitev Pisma o nameri Izhodišča za programiranje Evropske kohezijske politike 2021-2027 na ravni kategorije razvitosti kohezijskih regij (oz. Priprava ločenega Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija v večletnem finančnem obdobju 2021 – 2027)

V okviru teh točk je sekretar prisotne seznanil z obvestilom MGRT razvojnim agencijam z dne 26. februarja, v katerem jih obvešča o zamudah pri pripravi državnih dokumentov. Zato predlaga pripravo osnutkov strateških delov RRP do konca septembra 2019 ter pripravo osnutkov programskih delov RRP do konca septembra 2020. Temu se bo deloma prilagodilo tudi aktivnosti pri pripravi izhodišč strategije razvoja kohezijske regije Vzhodna

Slovenija, za katero se predlaga pripravo izhodišč na sekretariatu, ob pomoči RRAjev, do sredine aprila 2019.

G. Jazbec je poudaril pomembnost priprave ločenih operativnih programov. S tem bo mogoče tudi bolj učinkovito črpati sredstva tehnične pomoči na regionalni ravni.

G. Smrdelj je poudaril tudi potrebo po iskanju rešitev na ravni operativnega programa tudi za NUTS 3, ne le NUTS 2 raven.

Predsednik je ob navezavi na zgoraj omenjene in posredovane informacije v okviru četrte točke seje prisotne seznanil z idejo o širši podpori gospodarskih in drugih akterjev prizadevanjem Razvojnega sveta, da se za Vzhodno Slovenijo, ki jo ekonomski kazalci uvrščajo med manj razvite regije, pripravi ločeni Operativni program, ki bo v okviru usmeritev EKP 2021-2027 prepoznal potrebe regije in bolj ciljno ter realno predlagal najprimernejše projekte za doseg razvojnega preboja regije. Zato je sekretariat pripravil dokument o nameri sodelovanja zgoraj omenjenih akterjev, z naslovom *#Zavezništvo za razvojni preboj kohezijske regije Vzhodna Slovenija po letu 2020*. Zanj želi pridobiti soglasje Razvojnega sveta in vseh pomembnejših institucij kot so Sveti razvojnih regij, Univerze v Mariboru, gospodarskih in obrtnih zbornic ipd.

Pred samim glasovanjem je zaradi odhoda nekaterih članov bila preverjena sklepčnost. S prisotnostjo 21 članov in nadomestnih članov je bila ugotovljena zagotovljena sklepčnost pri odločanju.

Na glasovanju sta bila soglasno sprejeta:

Sklep (št. 7.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z informacijo o podalšanem roku priprave osnutka RRP 2021-2027 in z aktivnostmi na področju priprave skupnih izhodišč strategije. Svet nalaga sekretariatu in RRA-jem, da pripravijo izhodišča strategije do sredine aprila 2019.

Sklep (št. 8.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s in potrjuje predstavljeni dokument *#Zavezništvo za razvojni preboj kohezijske regije Vzhodna Slovenija po letu 2020*. Skladno s sklepom 4.3 pričakuje aktivno zastopanje predsednika ter sekretariata v ključnih aktivnostih pogajanj EKP 2021-2027 ter poudarjanje pomembnosti priprave ločenih operativnih programov.

K9. Predstavitev in potrditev Poročila o delu Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija za leto 2018

Predsednik je sekretarja zaprosil za hitro predstavitev o aktivnostih v letu 2018. Sekretar je v kratki predstavitvi poudaril glavne lanskoletne aktivnosti, ki so podrobneje obrazložene v Poročilu o delu s finančno realizacijo, ki je Priloga 5 tega zapisnika. Pri mednarodnih aktivnostih je izpostavil pridružitve AER (Skupščini evropskih regij), ki je za jesensko plenarno zasedanje 2019 zaprosila razvojna sveta za pripravljenost za organizacijo srečanja. Na koncu je sekretar vzhodne Slovenije potrdil pripravljenost gostovanja v vzhodni Sloveniji, kar bo v 2019 tudi realizirano. Prav tako so ob koncu leta bile izvedene aktivnosti prijave kohezijske regije na dva pilotna projekta GD REGIO in Evropskega odbora regij, v katerih je bilo konec 2018 oz. v začetku 2019 tudi odobrena sodelovanje.

Razprave ni bilo, zato je dal predsednik na glasovanje pripravljeni sklep.

Na glasovanju je bil soglasno sprejet sklep:

Sklep (št. 9.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija potrdi Poročilo o delu Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija za leto 2018. Hkrati predlaga, da se nekoriščena sredstva prenesejo v proračun za leto 2019.

K10. Predstavitev in potrditev Programa dela Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodne Slovenije za leto 2019 s finančnim načrtom

V okviru točke je predsednik želel zgoščeno predstavitev načrtovanih aktivnosti v 2019. Sekretar je povedal, da so si in bodo lahko člani predlog aktivnosti v okviru izvajanja kot tudi načrtovanja EKP podrobneje prebrali v priloženem programu, ki je Priloga 6? tega zapisnika. Predstavljene so bile aktivnosti na ravni spremljanja izvajanja DRR, EKP ter aktivno vključevanje v načrtovanje EKP 2021-2027. Na mednarodnem področju je izpostavil gostiteljstvo jesenskega plenarnega zasedanja AER v Podčetrtru med 24. in 26. septembrom 2019, na katerega so že sedaj vsi lepo vabljeni ter aktivno vključevanje zainteresiranih regijskih deležnikov v pilotna projekta, kjer je vzhodna Slovenija aktivni član. Pri finančnih sredstvih je sekretar izpostavil izgubo sredstev iz tehnične pomoči za izvajanje sej sveta kot tudi udeležbe članov na mednarodnih projektih, vezanih na izvajanje obstoječe EKP. Izpostavil je, da je na podlagi Uredbe o delovanju razvojnih svetov MGRT prisluhnil potrebam sveta in predvidenim povečanim aktivnostim v letu 2019, zato je zagotovil izgubo sredstev tehnične pomoči in sredstva za AER srečanje v Podčetrtru.

V okviru razprave je g. Drvarič izrazil obžalovanje, da se že tako skromna sredstva v okviru tehnične pomoči še dodatno krčijo.

Ga. Heath-Drugovič je pohvalila udejstvovanje v mednarodnih pilotnih projektih. Glede glavnih projektnih aktivnosti pa želi redno poročanje Svetu. Sekretar je odgovoril, da je to v predlaganem sklepu naslednje točke predvideno in se bo zagotovilo redno obveščanje članov kot tudi zainteresirane javnosti preko kmalu vzpostavljene spletne strani.

Na glasovanju sklepov so bili soglasno sprejeti sklepi:

Sklep (št. 10.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija potrdi predlagani plan dela in finančni plan za leto 2019 in ga v skladu z 8. členom Uredbe o razvojnem svetu kohezijske regije (Ur. l. RS, št. 33/13 in 61/16) posreduje MGRT v mnenje. Program dela s finančnim načrtom za leto 2019 je sprejet, ko MGRT zanj izda mnenje.

Sklep (št. 10.2): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija kljub potrditvi programa in finančnega načrta za 2019 ostro nasprotuje dejanskemu zmanjšanju sredstev iz naslova tehnične pomoči za delovanje sveta v letih 2019 in 2020 ter nakazanemu manku sredstev za leta 2021-2023. Z odvzemom predvidenih sredstev se namreč onemogoča normalno delo sveta in polno vključevanje v aktivnosti načrtovanja EKP 2021-2027. Zato še enkrat opozarja na sprejeti sklep 7.2 14. redne seje o zagotavljanju sredstev za normalno izvajanje aktivnosti sveta.

Sklep (št. 10.3): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z informacijo in podpira jesensko gostiteljstvo plenarnega zasedanja AER v Podčetrtru med 24. in 26. septembrom 2019 kot tudi okrepljeno sodelovanje KRVS v pilotnih projektih, podprtih s strani Evropskega odbora regij in Evropske komisije, GD REGIO

K11. Poročilo o udeležbi na uvodnem srečanju pilotnega projekta RegHub Workshop in pilotnega projekta EU-SPI

Sekretar je po predani besedi prisotnim povedal, da je povzetek predvidenih ciljev in aktivnosti regije zapisan v povzetkih obeh pilotnih projektov, ki sta Prilogi 7 in 8? zapisnika. Prvih srečanj v prostorih Evropskega odbora regij v Bruslju pa se je udeležil sekretar 31. januarja za projekt RegHub in 8. februarja za projekt EU-SPI. Uvodni srečanja sta bili namenjeni podrobnejšim pričakovanjem vloge izbranih regij v projektih, grobih projektnih aktivnostih v 2019 ter predstavitvi samih regij in njihovih pričakovanj.

Posebne dodatne razprave po predstavitvi ni bilo, zato je dal predsednik na glasovanje pripravljeni sklep.

Na glasovanju je bil soglasno sprejet sklep:

Sklep (št. 11.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s predstavitvijo uvodnih srečanj pilotnih projektov RegHub in EU-SPI, v katera je od decembra 2018 oz. januarja 2019 vključena KRVS. Svet podpira aktivno udeležbo kontaktne osebe projektov in ustreznih predstavnikov KRVS v aktivnostih projektov in njihove udeležbe na delovnih projektnih sestankih. Sekretarja kot kontaktno osebo obeh projektov se zadalži za sprotno obveščanje članov delovne skupine sveta, vse zainteresirane pa z novicami na novih spletnih strani sveta na strani www.vzhodna-slovenija.si.

K12. Seznanitev z novo spletno stranjo RS KRVS

Sekretar je prisotne seznanil, da je v okviru načrtovanih aktivnosti v 2018 in v 2019 predvidena vzpostavitev in redno posodabljanje nove spletne strani Razvojnega sveta. V drugi polovici 2018 je bil izveden postopek izbire izvajalca, ki pa vseh aktivnosti v okviru vzpostavitve spletnih strani še ni izvedel. Vsaj osnovna verzija spletnih strani se pričakuje v mesecu ali dveh. Glede na dogovor na delovni skupini se načrtuje tudi redno vabljenje predstavnikov lokalnih in regionalnih medijev na seje Razvojnega sveta in druge pomembnejše dogodke.

V okviru razprave in predloga sekretarja o vzpostavitvi računov na družbenih omrežjih, kot je denimo Twitter in Facebook, je g. Macedoni poudaril pomen vzpostavitve spletne strani. Glede na odziv nanjo bi kasneje veljalo razmisliti o dodatni promociji in razširjanju novic dela sveta.

Na glasovanju je bil soglasno sprejet sklep:

Sklep (št. 12.1): Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil s pripravo spletne strani sveta na naslovu www.vzhodna-slovenija.si in pozdravlja še bolj ažurno obveščanje zainteresirane javnosti preko nje. Pred vsako sejo se naj o predvideni tematiki obvesti tudi novinarje gostiteljske regije ter STA.

K13. Razno

Po odprtju te točke je ga. Sonjak opozorila na prekrivanje poznega potrjevanja projektov iz obstoječih podpisanih DRR, ki v večini primerov ne bo zaključeno do junija, ko je predviden rok posredovanja novih projektov. Zato bi veljalo to rokovno optimizirati. Prav tako je opozorila na predvideno nepotrjevanje projektov, če vloga zanje ne bo pripravljena do maja 2020, s čimer se tvega izguba sredstev DRR. Zato bi veljalo vpeljati aktivno komunikacijo med posredniškimi organi in prijavitelji za hitrejšo in kvalitetnejšo pripravo vlog ter odpraviti omejitev 2.000 PE pri PN 6.1.

Ob koncu seje, ker ni bilo dodatnih vprašanj in pobud, se je predsednik vsem lepo zahvalil za udeležbo na seji in zaželel lepo nadaljevanje dneva žena.

Seja je bila končana ob 14:00 uri.

Pripravil:

mag. Peter Medved, l.r.
sekretar sveta

dr. Ivan Žagar, l.r.
PREDESEDNIK

Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija

Trubarjeva 11, 2000 Maribor, Slovenija, T. +386 (0)1 400 31 37, E. info@vzhodna-slovenija.si, www.vzhodna-slovenija.si

Priloge:

- Priloga št. 1: Potrjen zapisnik 15. redne seje sveta,
- Priloga št. 2: Spremembe članov in nadomestnih članov RS KRVS
- Priloga št. 3: Predstavitev SVRK: Izvajanje EKP v obdobju 2014-2020 in informacija o pogajanjih in programiranju EKP 2021-2027
- Priloga št. 4: Analiza dodeljevanja sredstev EKP – možnosti prehajanja sredstev med regijama
- Priloga št. 5: Poročilo o državi - Sloveniji 2019
- Priloga št. 6: Preglednica vrednosti podpisanih Dogovorov za razvoj regije
- Priloga št. 7: Predstavitev MGRT: Izvajanje DRR
- Priloga št. 8: #Zavezništvo za razvojni preboj kohezijske regije Vzhodna Slovenija po letu 2020
- Priloga št. 9: Letno poročilo o delu 2018
- Priloga št. 10: Program dela s finančnim načrtom 2019
- Priloga št. 11: Pilotni projekt RegHub kratka predstavitev
- Priloga št. 12: Pilotni projekt EU-SPI kratka predstavitev
- Priloga št. 13: Podpisana lista prisotnosti