



**RAZVOJNI SVET KOHEZIJSKE REGIJE VZHODNA SLOVENIJA**

Trubarjeva 11, 2000 Maribor

T: 01 400 34 42  
E: gp.mgrt@gov.si  
www.mgrt.gov.si

Številka: 3030-8/2017/  
Datum: 20.6.2017

**Zadeva: ZAPISNIK 12. REDNE SEJE RAZVOJNEGA SVETA KOHEZIJSKE REGIJE VZHODNA SLOVENIJA**

Dvanajsta redna seja Razvojnega sveta kohezijske regije Vzhodna Slovenija (v nadaljnjem besedilu: svet), je potekala v **sredo, 7. junija 2017, s pričetkom ob 14:00 uri na gradu Rajhenburg, Cesta izgnancev 3, v Brestanici.**

Predlagan dnevni red:

1. ugotovitev sklepčnosti in sprejem dnevnega reda;
2. pregled realizacije sklepov in potrditev zapisnika 2. izredne seje;
3. seznanitev in odločanje o vladnih gradivih:
  - Izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe ter
  - Informacija o pripravi dogovorov za razvoj regij in potrditvi projektov za uvrstitev v prve dogovore za razvoj regij s strani pristojnih ministrstev
4. razno.

Sejo sveta je vodil predsednik dr. Ivan Žagar. Po ugotavljanju prisotnosti je ugotovil, da je seja sklepčna. Od 40 članov sveta je bilo prisotnih 26 članov.

Prisotni člani sveta: Branko Drvarič, Slavko Petrovar, Bojan Vogrinčič, Andrej Čas, Marijana Cigala, Romana Lesjak, Miran Jerič, dr. Ivan Žagar, mag. Janez Kramberger, dr. Darinka Fakin, mag. Branko Kidrič, Janez Jazbec, Marko Rupar, Jože Doles, mag. Boštjan Požar, Ladko Peterčič, Darko Gorišek, Franci Bratkovič, dr. Vladimir Prebilič

Prisotni nadomestni člani: Karmen Sonjak,, Peter Dermol, Karja Čanžar, Melita Čopar, Marko Jesih.

Ostali prisotni: Alenka Smerkolj, ministrica, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: SVRK), Zdravko Počivalšek, minister, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu MGRT), Andrej Engelman (SVRK), mag. Bojan Suvorov (SVRK), Marko Drofenik (MGRT), Barbara Rižnik Miklavc (MGRT), Snežana Čanak (MGRT), Martin Štiglic (MGRT), Igor Strmšnik (MGRT), Martin Bratanič (RRA Posavje), mag. Nataša Šerbec (RRA Posavje), Nataša Šterban Bezjak, Nina Seljak (SVRK), Bojan Kar (RC MS), Mihael Leskovar (MRA), Nina Omerza (SVRK), Vojka Osojnik, Občina Slovenska Bistrica.

### **Ad 1.) sprejem dnevnega reda**

Predsednik Razvojnega sveta kohezijske regije dr. Ivan Žagar je pozdravil vse prisotne in po ugotovitvi sklepčnosti na kratko predstavil namen sklica tokratne seje. Predlagal je širitev dnevnega reda tako, da se pod točko razno obravnavata dodatni vsebini:

- Navodila za poročanje o upravičenih stroških za slovenske upravičence v obdobju 2014-2020 (1. stopenjska kontrola zahtevkov za izplačilo v luči čim hitrejših izplačil in črpanja sredstev);
- Informacija o Strategiji razvoja Slovenije 2030 (način vključevanja regij ter terminski plan dialoga).

**Soglasno sta bila sprejeta naslednja sklepa:**

- 1.1. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zaseda sklepčno.**
- 1.2. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija sprejme dnevni red 12. redne seje razvojnega sveta z dodatnima vsebinama pod točko razno.**

### **Ad 2.) Pregled realizacije sklepov in potrditev zapisnika 2. izredne seje.**

V nadaljevanju je predsednik razvojnega sveta predal besedo Barbari Rižnik Miklavc, MGRT, ki je na kratko povzela vse sklepe prejšnje seje in povedala, da so bili realizirani vsi sklepi te seje, z opombo, da bo sklep št. 4, ki govori o podpisu Sporazuma med SVRK in razvojnima svetoma kohezijske regije Zahodna in Vzhodna Slovenija o sodelovanju pri pogajanjih o evropski politiki po letu 2020, podpisan ob prvi primerni priložnosti. Povedala je še, da so na osnovi sprejetih sklepov od druge izredne do tokratne seje potekala usklajevanja predstavnikov regij s SVRK in MGRT, kar je tudi pripravljeno za obravnavo v naslednjih točkah dnevnega reda.

Soglasno je bil sprejet sklep:

- 2.1. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija potrjuje zapisnik 2. izredne seje razvojnega sveta.**

### **Ad 3.) Seznanitev in odločanje o vladnih gradivih (poročevalec: SVRK, MGRT):**

- **Izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe (poročevalec SVRK)**

Alenka Smerkolj, ministrica SVRK je predstavila dokument »Izhodišča za spremembo OP za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe-predlog za obravnavo (priloga 2), katerega je Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: RS) potrdila dne 01.06.2017. Prav tako se je Vlada RS na isti dan seznanila tudi z »Informacijo o pripravi dogovorov za razvoj regij in potrditvi projektov za uvrstitev v prve dogovore za razvoj regij s strani pristojnih ministrstev-predlog za obravnavo« (priloga 3). Predstavila je razloge za spremembo OP, omejitve pri sprejemanju OP ter vsebine sprememb OP, ki so povezane s tehnično prilagoditvijo, spremembami postavk, spremembami finančnih inštrumentov in realokacijo pravic porabe. Nadaljevala je s predstavitvijo informacije o višini sredstev, namenjenih dogovorom za razvoj regij v okviru OP, njihovi razporeditvi po prednostnih naložbah. Zaključila je z informacijami, povezanimi z roki za spremembo OP in končno potrditvijo s strani Evropske komisije. Zaslonska predstavitev SVRK s podrobnim pregledom je v prilogi in predstavlja sestavni del zapisnika (priloga 4).

V nadaljevanju je predsednik sveta predal besedo ministru Zdravku Počivalšku, MGRT, ki je izpostavil: (i) da je priprava dogovora za razvoj regij (v nadaljevanju: DRR) prišla do točke, ko bo v kratkem mogoče podpisati prve dogovore; (ii) da je za njih zagotovljenih 96,91 mio evrov (od tega 51,4 mio neposredno iz Operativnega programa za evropsko kohezijsko politiko, 45,5 mio evrov pa iz drugih virov 5 resornih ministrstev in zadoščajo za financiranje 21 projektov v 12 razvojnih regijah; (iii) da so se uvrščeni projekti v DRR dolgo usklajevali; (iv) izrazil upanje za čimprejšnji podpis prvih DRR; (v) ovrigel zadržek regionalne neuravnoteženosti, kajti s spremembo Operativnega programa je Vlada RS zagotovila dodatnih 425,9 milijonov evrov, kar pa že predstavlja obseg sredstev, ki omogoča vključitev več projektov in regijsko uravnoteženje, glede na indeks razvojne ogroženosti regij; (vi) poudaril usmeritev MGRT v pripravo in objavo drugega povabila za DRR ter pri tem potrebno upoštevanje izraženih potrebe v regionalnih razvojnih programih in omejitve, ki izhajajo iz pravil izvajanja evropske kohezijske politike. V zaključku se je zahvalil za dosedanje tvorno sodelovanje in se zavzel še za nadaljnji medsebojni dialog z regijami ter SVRK pri implementaciji projekta DRR.

V nadaljevanju se je predsednik sveta zahvalil obema ministroma za predstavljeno vsebino in dal besedo direktorici RRA GIZ Karmen Sonjak, ki je predstavila dosedanje dogajanje in delo na tem področju ter odprta vprašanja.

Predsednik je še povedal, da gre trenutno za seznanitev predlaganih sprememb in da se morajo končne in sprejete ter potrjene spremembe OP na Evropski komisiji ter vnesene potem v OP 2014-2020, ponovno predstaviti in obravnavati na Svetu. Ravno tako mora biti dokument za izvajanje dogovora za razvoj regij sočasen s spremembami OP, ker le ta zajema izključno finančne spremembe OP glede kohezijskih sredstev po prednostnih naložbah (v višini 180 mio. eur) in ne sredstev dodatne pravice porabe (OC), s čimer pa niso soglašali predstavniki SVRK. V nadaljevanju je pozval prisotne k razpravi.

Janez Jazbec je predstavil svoje pripombe, ki jih podal tudi v pisni obliki in so priloga (5) zapisnika.

Predsednika razvojnega sveta Pomurske regije Branka Drvariča je zanimalo na kakšni podlagi je 7 mio evrov za obvoznico Murska Sobotna šlo v kvoto za regijo. Enako velja za obvoznico Krško. Izpostavil je, da predstavniki Pomurske regije nimajo dovoljenja (pokritja) za glasovanje, če njihova pripomba ne bo upoštevana, saj se na drugi strani gradijo kilometri cest, ki so financirani iz drugih virov sredstev in ne dogovorov za razvoj regij.

Miran Jerič je izpostavil vprašanje o tem kdo ima pristojnost, da se lahko odloči, da gredo te ceste v kvoto sredstev za dogovor za razvoj regij. Ceste so res pomembne za razvoj regij. A pričakujejo, da bo država pomagala zgraditi osnovno infrastrukturo. Za 7.2 je potrebno narediti boljši dogovor.

Po mnenju predstavnikov Primorsko notranjske regije je potrebno na prednostni naložbi 6.1. zagotoviti tudi ureditev odpadnih vod za manjše aglomeracije, saj takšne nad 2000 enot to že imajo urejeno.

Nato je potekala razprava predvsem o prej podanih predlogih, potem pa je ministrica SVRK glede izpostavljenih tem podala pojasnila. Povedala je, da države morajo slediti ciljem EU in izpostavila enajst prednostnih osi. Dodatne pravice porabe bodo planirane na SVRK, z namenom, da sredstva slučajno ne bi odšla kam drugam, zato je bojazen odveč. Glede prednostne osi 7.2. je povedala, da edino dva projekta (obvoznice) želijo izvesti kot »top down«, kar je bilo izpostavljeno že v Trbovljah. Takrat je bilo zahtevanih 450 mio. SVRK je tako je zahteval še dodaten denar in je sedaj na voljo 477 mio iz tega razloga. Potrebno se je pa odločit ali se odšteje od skupnega zneska ali od posamezne regije. Glede prednostne naložbe 6.2. je ministrica SVRK povedala, da je večina teh sredstev predvidena na Ministrstvu za okolje in prostor (MOP) in Ministrstvu za kulturo. Zakon določa, da mora MGRT skleniti z regijami DRR. Vzhod dobi 305 € na prebivalca, Z pa 115 €. Glede na časovne roke so dobili soglasje na

vladi, da dogovorijo tehnični del. Če bodo še enkrat šli z gradivi na vlado bo celotna zgodba šla skozi ves postopek še enkrat in bo zmanjkalo časa.

Predsednik povedal, da je res, da se z zgodovino ne moremo venomer ukvarjat, pa vendar se da kaj iz tega naučiti. Če bi imeli dva OP, tako kot druge države, se s tem sedaj ne bi ukvarjali. Potrebe regij so različne. Znotraj vzhodne regije smo se dogovorili za razdelitev, ena od regij, ki se je odpovedala 10% je tudi od ena od teh, ki ima večje razvojne probleme. Ostala so še samo tri ministrstva za pogajanja (MGRT, MOP, in MI). Eden od večjih problemov je 6.1. Povedal je, da je problem zapiranje aglomeracij na 2000 enot in da je vzhodna regija ves čas podarjala, da morata obe gradivi potekati istočasno. Vztraja, da obe zadevi potekata paralelno. Poudaril je še, da na ministrstvih predstavniki regij dobivajo regije zelo različne informacije. Regije se morajo sedaj, ko imajo kvote odločiti za nabor projektov.

Nato je potekala razprava o glede prvega povabila, glede 6.2., večji del razprave pa je bil namenjen prednostni osi 6.1, ki bi morala biti namenjena po mnenju članov sveta, tudi manjšim aglomeracijam in obvoznicam na 7.2. Pri tem je bilo izpostavljeno, da omenjeni regiji na teh prednostnih naložbah nimata na voljo zadostne kvote denarja. Izpostavljeno je bilo tudi vprašanje glede prednostnih osi 8,9, in 10.

Glede na razpravo je ministrica SVRK pojasnila, da bo najprej sprejet izvedbeni načrt in da morajo biti kazalniki iz OP biti upoštevani. Sredstva bodo na SVRK. Potrebno bo najti nek nov model, ki bo vključeval EU in potrebe regij. Glede prednostnih osi 8 in 9. pa je povedala, da v samih pogovorih z obema regijama ni bilo fokusov in da bi morda bilo možno vključiti tudi to in je to lahko stvar debate v prihodnje. Denar bodo imeli resorni organi – kdo bo končni upravičenec pa je odvisno od posameznega projekta – odvisno kaj se bodo regije odločile v okviru prioritet, ki jih bodo izbrale. Mehanizma ni možno spreminjat. SVRK ima izraziti interes, da poteka vse čim bolj hitro in priganja resorje, da se postopki čimprej zaključijo in se posvetimo izvedbi projektov.

Marko Drofenik (MGRT) je povedal, da bodo v drugem povabilu sredstva locirana po tematskih sklopih. Meni, da je med kohezijskima regijama zadeva rešena. Povedal je še, da bo na to temo še več sestankov. Prvi sestanek je predviden že naslednji teden.

Predsednik je povedal, da so predstavniki regij glede na prejšnjo finančno perspektivo vztrajali na 450 mio in tako je sedaj na voljo 477 mio. Razdelili smo sredstva po posameznih regijah. Projekti za prvo povabilo se odštejejo od kvot posameznih regij. Sedaj je potrebno narediti napor še znotraj regij. Predlaga, da se regije glede kvot poskušajo uskladiti s drugimi regijami. O tem se nismo mogli pogovarjat dokler nismo vedeli koliko je sredstev. Nato je predsednik predstavil predlog sklepa pod točko 3, ki bi se glasil:

- 3.1. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z Izhodišči za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe in predlagane spremembe potrjuje z zahtevo ponovne obravnave končno sprejetih sprememb OP 2014-2020 s strani Evropske komisije na seji Razvojnega sveta kohezijske regije V Slovenija.

Predstavniki Pomurja in Posavja so predlagali, da se sredstva za obvoznici izvzamejo iz skupnega denarja.

Ministrica SVRK ni soglašala s predlaganim sklepom, saj bi v tem primeru bilo potrebno vse ponovno obravnavati in bi se vrnili spet kar za nekaj mesecev nazaj. Povedala je, da se to lahko naredi vendar, potem ne bo več česa deliti in bo vse dosedanje delo postalo brezpredmetno. Vse je namreč potrebno urediti do 10. julija 2017.

Zatem je potekala razprava o predlogu sklepa.

Pred glasovanjem sta sejo zapustila dva predstavnika Posavske regije.

Po razpravi so bili sprejeti naslednji sklepi:

**3.1. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z Izhodišči za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe in predlagane spremembe potrjuje. V primeru vsebinskih sprememb od predlaganega dokumenta in obravnavi na vladi bo razvojni svet kohezijske regije vzhodna Slovenija opravil ponovno obravnavo gradiva.**  
(18 za in 3 proti )

**3.2. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zahteva sočasno izvajanje in sprejemanje sprememb OP 2014-2020 in drugega poziva za dogovor za razvoj regij ter možnost prerazporejanja sredstev pravice do dodatne porabe med prednostnimi naložbami po potrebah regij.** (21 za, ostali vzdržani)

**3.3. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija potrjuje predlagan ključ delitve sredstev znotraj V kohezijske regije .** (20 za, 1 vzdržan)

**3.4. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija se je seznanil z informacijo o pripravi dogovorov za razvoj regij in potrditvi projektov za uvrstitev v prve dogovore za razvoj regij s strani pristojnih ministrstev.** (vsi za)

**3.5. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zahteva od resornih ministrstev pripravo jasnih navodil in pogojev upravičenosti za posamezne prednostne naložbe OP, ki bodo temeljila na teritorialnem dialogu med državo in regionalno ravniyo in upoštevala regijsko specifične cilje. Predvsem na prednostni osi 6.1. se mora opredeliti kriterij priklopa aglomeracij pod 2000 PE na obstoječe velike čistilne naprave kot primarne investicije.** (vsi za)

**3.6. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zahteva od MGRT pripravo transparentne časovnice za izvedbo drugega povabila za pripravo dogovorov za razvoj regij.** (vsi za)

#### **Ad 4.) Razno (poročevalec SVRK)**

Pri točki razno sta se obravnavali dve vsebini:

a) Navodila za poročanje o upravičenih stroških za slovenske upravičence v obdobju 2014-2020 (1. stopenjska kontrola zahtevkov za izplačilo (v nadaljevanju: ZZI) v luči čim hitrejših izplačil in črpanja sredstev).

Mag. Nina Seljak direktorica Urada za evropsko teritorialno sodelovanje in finančne mehanizme SVRK, je v prvem delu predstavila uspešnost črpanja sredstev Slovenije v obdobju 2007-2013, kjer je bilo predstavljeno: (i) uspešnost Slovenije v čezmejnih in transnacionalnih programih; (ii) število slovenskih partnerjev po programih; (iii) število prejetih in potrjenih poročil; (iv) vrednost prejetih in potrjenih poročil; (v) število prejetih in potrjenih poročil; (vi) vrednost prejetih in potrjenih certificiranih poročil; (vii) število dopolnitev poročil; (viii) princip FIFO in dopolnitve v istem poročilu.

V drugem delu je sledila predstavitev trenutnega programskega obdobja 2014-2020, kjer je bilo predstavljeno: (i) trenutna še razpoložljiva sredstva čezmejnega, transnacionalnega in medregionalnega programa; (ii) način poročanja e-poslovanja/kohezija; (iii) Število prejetih in potrjenih poročil 2014-2020; (iv) certificirana poročila (odštet strateški projekt). Zaslonska predstavitev SVRK s podrobnim pregledom je v prilogi in predstavlja sestavni del zapisnika (Priloga 5).

V nadaljevanju je Karmen Sonjak je predstavila problematiko, ki se je pojavila pri prvih poročilih in izdaji zahtevkov na programih teritorialnega sodelovanja in se vežejo na Navodila za

poročanje o upravičenih stroških za slovenske upravičence v obdobju 2014-2020 za programe evropskega teritorialnega sodelovanja (1. stopenjska kontrola zahtevkov za izplačilo v luči čim hitrejših izplačil in črpanja sredstev). Povedala je, da je na osnovi pritožb in zahteve po razjasnitvi določenih nerazumnih postopkov, je SVRK 5.6.2017 organizirala delavnico za vse programe (10), ki se med seboj razlikujejo tako po vsebini kot pogojih (skoraj 300 udeležencev). Na sami delavnici so predstavili dve možni varianti in zahtevali glasovanje s strani predstavnikov organizacij. S tem, da je bila predlagana varianta o možni dopolnitvi v roku 3 dni vezana na končno izgubo sredstev v kolikor dopolnitev ni popolna. Takšni postopki s strani SVRKa so po mnenju predstavnikov regij nesprejemljivi.

Nato sta ministrica Alenka Smerkolj in Nina Seljak, SVRK, pohvalili trenutno izvajanje in poročanje upravičencev ter se zavzeli, da bodo sistem kontrol ves čas budno spremljali, nadaljnja praksa bo pa pokazala potrebo po optimiranju sistema in preučitev najboljše možnosti za čim bolj vzdržno poročanje. Glede omejitve vrednosti ZZI, ki morajo za upravičenost izplačila presežati 10.000,00 eur je Nina Seljak še dodala, da se bo za predložene zneske v vrednostih manjših od 10.000 eur na poročilo, pogledalo ali je bila takšna nižja dinamika predvidena že v pogodbi - v primeru predhodnega obstoja v pogodbi bodo manjši zneski odobreni. Pravilo je bilo uvedeno zaradi tega ker se je v prejšnjem finančnem obdobju izkazalo, da je dražje izvajati posamezna vmesna poročila. V povprečju je to terjalo dodatnih 20 dni.

Sejo je med razpravo zapustil Janez Jazbec, po razpravi pa je bili sprejeti naslednji sklepi:

**4.1 Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zahteva od SVRK-a, da pripravi predloge rešitve v smeri upoštevanja predlogov s strani slovenskih upravičencev in čim hitrejših izplačil in črpanja sredstev. (Vsi za)**

**4.2. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija predlaga možnost dopolnjevanja poročil v roku 5 dni od prejema obvestila 1. stopenjske kontrole. V primeru, da so potrebne dodatne dopolnitve, ali če niso predložene v zahtevanem roku, se lahko le te vključijo v naslednje vmesno poročilo. (Vsi za)**

**4.3. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija predlaga spremembo omejitev najmanjše upravičene višine sredstev za izplačilo zahtevkov (da bi bil upravičen mora presežati 10.000 EUR) v omejitve glede odstotka doseganja v prijavnici napovedane višine zahtevka, ki naj bo vsaj 80%. (Vsi za)**

**b) Informacija o Strategiji razvoja Slovenije 2030 (način vključevanja regij ter terminski plan dialoga).**

Ministrica Alenka Smerkolj je povedala, da je dokument trenutno v medresorskem usklajevanju (predvidoma do konca meseca junija 2017). Povedala je, da so v strategijo bili vključeni vsi Slovenci. V tem krovnem strateškem dokumentu ne bo podrobnosti, saj ima le 40 strani. Natančnejša strategija bo v akcijskih načrtih. Po javni razpravi bodo naredili predstavitev, kar bi lahko bilo v tretjem tednu julija. Predlagala je tudi, da bi dokument ob primerni priložnosti, po uskladitvi, predstavili tudi svetu.

**Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija je po krajši razpravi sprejel naslednji sklep:**

**4.4. Razvojni svet kohezijske regije Vzhodna Slovenija zahteva od SVRK-a, da pripravi in posreduje način vključevanja regij ter terminski plan dialoga pri pripravi Strategije razvoja Slovenije 2030. (Vsi za)**

Pripravila:  
Barbara Rižnik Miklavc

dr. Ivan Žagar l.r.  
PRESEDNIK SVETA

**Priloge:**

**Priloga št. 1:** Zapisnik 2. izredne redne seje sveta,

**Priloga št. 2:** Izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in dodelitev dodatnih pravic porabe – predlog za obravnavo,

**Priloga št. 3:** Informacija o pripravi dogovorov za razvoj regij in potrditvi projektov za uvrstitev v prve dogovore za razvoj regij s strani pristojnih ministrstev – predlog za obravnavo,

**Priloga št. 4:** Izhodišča za spremembo OP, predstavitev SVRK,

**Priloga št. 5:** Pisni predlog g. Janeza Jazbeca

**Priloga št. 6:** Nacionalna kontrola, predstavitev SVRK.